



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

P. R. Rzeszów
21.2.2018
R. Kal

Uchwała Nr VII/ 718 /2018

z dnia 20 lutego 2018 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

KANCELARIA OGÓLNA STAROSTWA ŁAŃCUCKIEGO	
wpl	2018 -02- 22 *
	36971RPP/18
Przekazano	
podpis	

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, po przeprowadzeniu z udziałem przedstawiciela Powiatu Łańcuckiego postępowania nadzorczego w sprawie **uchwały Nr XXXIV/205/2018 Rady Powiatu Łańcuckiego z dnia 29 stycznia 2018 roku** w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Łańcuckiego dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868):

stwierdza

nieważność w części badanej uchwały dotyczącej postanowień § 5 ust. 4 oraz § 6 ust. 1 i ust. 4 badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia zakresu upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2018 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała **Nr XXXIV/205/2018 Rady Powiatu Łańcuckiego z dnia 29 stycznia 2018 roku** w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Łańcuckiego dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego. Wobec uchwały zostało wszczęte w dniu 6 lutego 2018 r. postępowanie nadzorcze uchwałą Nr V/540/2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Rada Powiatu Łańcuckiego nie usunęła nieprawidłowości w uchwale we wskazanym terminie. Obecny na posiedzeniu przedstawiciel Powiatu Łańcuckiego podniósł, że uchylenie zakwestionowanych przepisów uchwały w postępowaniu nadzorczym spowoduje, że nadal będą obowiązywać przepisy ustawowo regulujące zakres kontroli, a zatem za zasadne należałoby się ograniczyć do uznania za nieistotne naruszonych przepisów.

Badając wskazaną uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

W oparciu o przepisy art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych, Rada Powiatu uchwaliła między innymi:

1. w § 5 ust. 4 uchwały, że organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli danych, o których mowa w ust. 3.
2. w § 6 ust. 1 uchwały, że Starosta Powiatu Łańcuckiego kontroluje prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji.
3. w § 6 ust. 4 uchwały, że kontroli, o której mowa w ust. 1 podlega:
 - 1) w zakresie prawidłowości pobrania dotacji - zgodność ze stanem faktycznym liczby uczniów, wykazywanych w informacjach, o których mowa w § 5 ust. 2 uchwały, na podstawie dokumentacji, stanowiącej podstawę sporządzania tych informacji;
 - 2) prawidłowość wykorzystania przyznanej szkole lub placówce dotacji w zakresie, o którym mowa w art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych;
 - 3) zgodność złożonego rocznego rozliczenia wykorzystania dotacji, o którym mowa w § 5 ust. 6 uchwały, z dokumentacją organizacyjną, finansową i dokumentacją przebiegu nauczania szkoły lub placówki,

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na podstawie upoważnień ustawowych powiatowi przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze powiatu. Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Pojęcie kontroli winno być rozumiane jako działanie mające na celu sprawdzenie, zestawienie zastanego stanu faktycznego ze stanem prawnym. Uprawnienie do określania trybu kontroli, to z kolei ustalenie zasad na jakich będzie się ona odbywać, sposobu postępowania, procedury przeprowadzania kontroli. Oznaczenie zakresu kontroli należy natomiast pojmować jako wskazanie jej granic, rozmiaru, wskazanie elementów poddanych kontroli (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 21 marca 20102 roku sygn. I SA/Gd 1321/11 opubl. <http://www.orzeczenia-nsa.pl>).

W obecnym stanie prawnym organ stanowiący nie posiada kompetencji do określenia w uchwale zakresu kontroli, gdyż jest on określony w art. 36 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zakwestionowane postanowienia uchwały określające zakres kontroli pobrania dotacji zamieszczone w § 5 ust. 4 uchwały w odniesieniu danych zawartych w miesięcznej informacji o faktycznej liczbie dzieci oraz pobrania, wykorzystania i rozliczenia dotacji zawarte w § 6 ust. 1 i ust. 4 uchwały nie mogą stanowić treści badanego aktu prawa miejscowego, gdyż zostały uregulowane w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Kolegium Izby nie podzieliło stanowiska przedstawiciela Powiatu Łańcuckiego o nieistotnym charakterze naruszeniu prawa w przypadku zakwestionowanych postanowień uchwały. Badana uchwała ze względu na nieokreślony krąg jej adresatów i zawartą w niej normatywną treść ma charakter powszechnie obowiązującego aktu prawa miejscowego, jest zatem źródłem prawa powszechnie obowiązującego. Z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym wynika, że akty prawa miejscowego powiatu stanowi rada powiatu, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przepis ten wyraźnie wskazuje zarówno organ właściwy do stanowienia aktów prawa miejscowego powiatu, czyli radę powiatu, jak i podkreśla konieczność istnienia upoważnienia zawartego w przepisie konkretnej ustawy oraz przestrzegania granic tego upoważnienia, które w tym przypadku wynikało z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. W przypadku badanej uchwały doszło zatem do istotnego naruszenia wskazanego wyżej przepisu prawnego rangi ustawowej, którego treść bez żadnych wątpliwości interpretacyjnych może być ustalona w bezpośrednim jego rozumieniu, a zatem należało uznać, że nie wystąpiła przesłanka, o której mowa w art. 79 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCIK